



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1215

### פרטים כלליים

המשרד הפונה <b>משרד ראש הממשלה</b>	התקבל בוועדת הפטור <b>20.12.2021</b>	תאריך דיון <b>27.12.2021</b>
---------------------------------------	---	---------------------------------

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות <b>הפעלת נתיב בתחום הכנה לגיור</b>	מטרת הפניה <b>אישור התקשרות</b>	תקנת חוק <b>3(19)(א)</b>	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה <b>06.12.2021</b>	מספר פנייה <b>8000679113</b>
---	------------------------------------	-----------------------------	--	---------------------------------

<b>חברי ועדה נוכחים</b> עמוס שקדי רוני מר עפר פלג	<b>תפקיד</b> סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	<b>תפקיד בוועדה</b> יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	--	--

### החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

### תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית-ירושלים	500500046		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2022	01.01.2022	31.12.2022	31.12.2022	35,000,000	35,000,000	שקלים ישראלים חדשים

### דיון ונימוקים

- משרד רוה"מ (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית (להלן - **הסוכנות**) לטובת הפעלת נתיב בתחום הכנה לגיור.
- מערך הגיור במשרד מבקש להאריך התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת נתיב - המרכז הלאומי לזהות וגיור בע"מ (חל"צ). נתיב הינה חברת בת של הסוכנות וזהו שמו של המכון ללימודי היהדות, שהוקם בחסות הסוכנות היהודית בשנת 1999 בעקבות החלטת ממשלה מס' 3613 מיום 07.04.1998 אשר אימצה את המלצות ועדת נאמן, כי גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה. בהחלטת ממשלה מס' 3155 בעניין "מבנה ארגוני כולל ואיגום משאבים בנושא הגיור בישראל" מיום 14.02.2008 נקבע כי נתיב מהווה "זרוע ביצוע ייחודית" של הממשלה בתחום ההכנה לגיור וכי יש להמשיך את ההתקשרות עמה בהתאם לכל דין, ובמקביל לתמוך בעמותות המקיימות פעילות הכנה לגיור באמצעות מבחני תמיכה.
- מערך הגיור במשרד מבקש להמשיך להתקשר עם הסוכנות בהפעלת נתיב בהתאם להחלטות ממשלה לעיל, בתחום ההכנה לגיור ולביצוע: גיוס תלמידים, הכשרת תלמידים לגיור הממלכתי, קיום מסגרות לימוד והכשרה לקראת גיור במערך הגיור

הממלכתי, בכיתות אזרחיות ובקורסים צבאיים.

4. המדינה מתקשרת עם הסוכנות להפעלת נתיב בפטור ממכרז מזה שנים. היחידה המקצועית מציינת את השתלשלות האירועים בנוגע לאישור ההתקשרות, החל בשנה שעברה:

4.1. ועדת הפטור דנה בנושא ביום 14.7.2019 ואישרה את ההתקשרות למשך שנה בלבד, כאשר במהלך שנה זו על המשרד לערוך בחינה מקיפה בנושא השגות (ספקים נוספים שיכולים לתת את השירות והאם מדובר ברכש או תמיכה) בשיתוף הגורם הממונה באגף חשכ"ל. הארכת ההתקשרות נבעה מכך שלא ניתן לעצור את מערך הגיור, ונדרש להמשיך את ההתקשרות לתקופה מינימאלית הנדרשת לצורך בחינת ההשגות. עוד נרשם כי ועדת הפטור תביע את עמדתה באשר להשגות לאחר שתוצאות הבחינה המקיפה כאמור של המשרד, יובאו בפניה.

4.2. בהתאם להחלטת ועדת הפטור מיום 14.7.2019, החלה היחידה המקצועית בבחינת האפשרות לשינוי מתווה ההתקשרות, במשותף עם נציגי החשכ"ל, אך בחינה זו טרם הגיעה לסיומה והיחידה המקצועית העריכה שמסקנותיה יוגשו עד לתום שנת 2020. בסיכום עם הגורם הממונה בחשכ"ל, היחידה המקצועית ביקשה את אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עד שתסתיים הבחינה.

4.3. ועדת הפטור דנה בנושא ביום 16.8.2020 ואישרה את ההתקשרות, החל מיום 16.8.2020 ועד ליום 31.12.2020, כאשר על אגף הגיור לסיים את הבדיקה של תהליך הכנה לגיור בהתאם להחלטת ועדת הפטור מיום 14.7.2019 ולהיערך להליך תחרותי אחד ברכש או תמיכה, באופן שיקיים את רוח דברי החלטת המשלה ואת רוח המלצות דוח נאמן להמשך קבלת שרותי הכנה לגיור. עוד הוצע בוועדת הפטור האחרונה שדנה בנושא לקבוע לוחות זמנים קצובים להתקדמות ההליך ודיווח לוועדת הפטור והרפרנטורה בחשכ"ל.

5. בחוות דעת משפטית מיום 12.11.2020 צוין כי ההתקשרות עומדת בפטור ממכרז לפי סעיף 3(19) לתקנות חובת המכרזים לפטור ממכרז בהתקשרות עם הסוכנות היהודית לביצוע מטרות ציבוריות, מקיימת את הרציונל העומד בבסיס הפטור ועולה בקנה אחד עם חוק מעמדן של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית, וההתקשרות בפטור מוצדקת וסבירה בנסיבות העניין. הוסבר כיצד הקמת המכון (נתיב) על פי המלצת ועדת נאמן והחלטת ממשלה 3613, היתה חלק מהפתרון המוסכם על כל הזרמים לבעיית הגיור בישראל. פתרון זה אף אושר באופן הצהרתי בהצבעת כ-80 חברי כנסת. לצורך כך, בהקמת המכון תחת הסוכנות, שולבו מאפיינים ייחודיים אך ורק לגוף זה, כגון שילוב נציגי הזרמים השונים ביהדות בהנהלתו ופעילות בגישה ממלכתית הפונה לציבור הרחב. נוכח מאפיינים ייחודיים אלו, והמדיניות הממשלתית שקיבלה הסכמה רחבה בכנסת ועל ידי נציגים הזרמים השונים, קיימת הצדקה למימוש ההתקשרות בפטור ממכרז ואין להעדיף במצב זה קיום מכרז פומבי. המצב הקיים לפי החלטות הממשלה הוא התקשרות לפי כל דין עם הסוכנות היהודית להפעלת נתיב כזרוע ביצועית של מערך הגיור (בפטור ממכרז), ובמקביל תמיכה בעמותות המקיימות פעילות הכנה לגיור. שינוי מצב זה יצריך דיון משמעותי של גורמי המדיניות בסוגיה ציבורית ורגישה זו. זאת ועוד, שינוי למסלול אחד של רכש או תמיכות, עומד בסתירה להחלטות ממשלה 3163 ו-3155 ויחייב את שינוי החלטות הממשלה.

6. במהלך דיון ועדת המכרזים המשרדית שהתקיים ביום 16.11.2020 ולאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי וחוות הדעת המשפטית, חברי הוועדה השתכנעו כי אין להעדיף עריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. בהתאם לנדרש בסעיף 2.4.2 להוראת תכ"מ 7.3.6.9 "התקשרות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית" הוועדה אישרה את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים וקבעה כי לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

7. בתאריך ה-27.06.2021 ועדת הפטור דנה בנושא ואישרה את ההתקשרות החל מיום 01.01.2021 עד ה-31.12.2021. האישור ניתן מאחר ונדרשה עבודת מטה נוספת של הרפרנטורה והלשכה המשפטית לצד עבודה מול המשרד באשר לאופן ההתקשרות. 8. בפגישה מקצועית שנערכה במשרד רה"מ ביום 9.2.2021 בהשתתפות נציגי החשכ"ל והיחידה המקצועית, הוצגה בתמציתיות סקירה היסטורית של החלטות הממשלה והשתלשלות האירועים שהובילה להקמת מערך ההכנה לגיור בארץ במתכונתה הנוכחי, על כלל המורכבויות. עוד הוצגה הקושי במציאת ספקים נוספים והשוני בין ההתקשרות עם נתיב לבין התמיכות הניתנות לעמותות אחרות. בסיום הפגישה נציגי החשכ"ל הבהירו שככל שיומלץ על הארכת ההתקשרות, זו תיעשה בכפוף להכנסת יעדים מדידים להסכמיים עתידיים, ביקורת חיצונית, וחיודוד אופן העברת דוחות הביצוע של ההתקשרות.

9. במסגרת דיון ועדת המכרזים של המשרד, ביום 25.10.2021 חברי ועדת המכרזים בחנו האם קיימת התכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות והאם ההתקשרות סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין. הוועדה בחנה את סבירות ההתקשרות והגיעה לכלל מסקנה כי לאור הנתונים שהוצגו, יש להעדיף פטור ממכרז על פני עריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר, וכן ההתקשרות בפטור סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין, לרבות ההיבט הכלכלי. כמו כן, הוועדה וידאה כי נקבעו יעדים מדידים להתקשרות וכן אבני דרך לבחינתם. נציגת היחידה המקצועית ציינה כי נקבעו יעדים מדידים לשנת 2022, באשר למספר התלמידים המצטרפים לתוכניות הלימוד ולאחוז מסיימי תכניות הלימוד, כאשר היעדים שנקבעו הם מדויקים יותר מאלו שנקבעו לשנה החולפת. כמו כן, ועדת תיאום רבעונית שמקיים המערך במהלך תקופת ההתקשרות וכן ועדת ההיגוי הן ייבחנו האם ישנה עמידה ביעדים ובמטרות ההתקשרות.

10. הרפרנטורה בחנה את הפעולות שביצע המשרד ומצאה כי הם עומדים בסכום שנקבע בדיון ועל כן ממליצים לאשר את בקשת המשרד.
11. בהמשך להחלטת ועדת המכרזים מיום 25.10.2021 ובהתאם לנדרש בסעיף 2.4.2 להוראת תכ"מ 7.6.8, פורסמה ביום 21.11.2021 הכוונה לבצע את התקשרות. בעקבות הפרסום לא התקבלה אף פנייה.
12. גב' סתיו אליעזר, רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	עפר פלג	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	